



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות



נוהל אישור מיוחד לחיסיון שמות תורמים לפי תקנות העמותות (קביעת סכום מרבי ונהלים לרישום תרומה בעילום שם בדוח הכספי), תשס"ג-2002

1. בסעיף 36 לחוק העמותות, תש"מ-1980 (להלן - "חוק העמותות") נקבע כי על עמותה להגיש לרשם מידי שנה דוח כספי. על הדוח הכספי לכלול פירוט של רכיבים בהתאם לתוספת השניה לחוק העמותות, ובכללם "חשבון הכנסות", שבו יירשמו בין היתר הכנסות בשל תרומות שהתקבלו מהארץ או מחוץ לארץ.
2. בפרט ג' לתוספת השניה לחוק העמותות, נקבע כי עמותה רשאית שלא לרשום בדוח הכספי שמו של תורם, למעט לגבי תרומות מישות מדינית זרה, אם צוינו בשובר הקבלה, במקום המיועד לרישום שם התורם, המילים "תרומה בעילום שם", והתקיים אחד מאלה:
(1) סכום התרומה אינו עולה על הסכום המרבי שקבע השר;
(2) הרשם נתן אישור מיוחד שלא לציין את שם התורם בדוח הכספי, לפי הליכים ונהלים שקבע השר.
3. בסעיף 1 לתקנות העמותות (קביעת סכום מרבי ונהלים לרישום תרומה בעילום שם בדוח הכספי), התשס"ג-2002 (להלן - "התקנות"), נקבע כי הסכום המרבי לעניין תרומה שרשאית עמותה שלא לרשום לגביה בדוח הכספי את שם התורם הוא 20,000 שקלים חדשים לשנה.
4. בהתאם לתקנות, עמותה המבקשת שלא לציין בדוח הכספי את שמו של תורם יחיד אשר תרם לה באופן מצטבר סכום העולה על 20,000 ₪ לשנה, תגיש לרשם העמותות בקשה לאישור מיוחד מנומקת ובכתב (להלן - "הבקשה") שבה יפורט: שם התורם, מספר הזהות שלו, מענו, סכום התרומה והצורך בשמירת עילום שמו של התורם. כן יפורט האם קיים קשר בין התורם, עסקיו או ענייניו האישיים לבין פעילות העמותה.
5. "תורם" הינו כל אדם (לרבות בני ביתו הסמוכים על שולחנו ותאגיד שהוא בעל השליטה בו) או תאגיד (לרבות אדם שהוא בעל השליטה בו ותאגיד אחר המצוי בשליטת אותו תאגיד) שהעמותה קיבלה ממנו תרומה במישרין או בעקיפין, ובכלל זה תרומה שיועדה לעמותה על ידי התורם, אך הועברה אליה באמצעות גוף אחר.
6. על עמותה לפרט אף תרומות שהתקבלו בשווה כסף, ובלבד שהן מהוות טובין הניתנים להערכה או לכימות. כמו כן, הלוואות או ערבויות אשר הפכו לתרומות, עם הדיווח עליהן כהכנסות מתרומה יש לדווח עליהן גם במסגרת רשימת התורמים בדוח הכספי של שנת הדוח שבו הפכו לתרומה.
7. הבקשה תוגש מידי שנה, במועד הגשת הדוח המילולי והדוח הכספי של העמותה, במסמך נפרד, שלא יהיה כרוך עם יתר המסמכים שיוגשו לרשם, עליו יצוין באופן בולט "חסוי".
8. הבקשה תכלול פירוט ונימוקים ביחס לכל תורם בנפרד.
9. לא יינתן חיסיון לתאגידים, לפיכך אין מקום להגיש בקשות לחיסיון תורמים שהם תאגידים.
10. בקשה אשר לא תכלול את כל הפרטים הנדרשים על פי הוראות התקנות, תתויק ביחד עם פרטי התורמים כמסמך חסוי הנסתר מעיני הציבור למשך 45 יום. ככל שלא יתקבלו הפרטים הנדרשים תוך 45 מיום קבלת מכתב המורה על השלמת הפרטים החסרים מאת הרשם, יתויקו מסמכי הבקשה כגלויים. היה והבקשה התייחסה למספר תורמים, יהיו פרטי אותו תורם שלגביו לא התקבלו הפרטים האמורים, גלויים בתיק העמותה. יצוין כי הרשם עשוי לדרוש מן העמותה פרטים נוספים.



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות



11. בהתייחס לתרומות מעל 150,000 ₪ או בשיעור של 20% ממחזור העמותה ובלבד שהוא עולה על 20,000 ₪, הרי שבנוסף לפירוט נימוקים סבירים לבקשה, על העמותה **לצרף תצהיר** שיתמוך באמור בה מטעם חבר ועד בעמותה (נוסח תצהיר מוצע, **נספח א'**).

12. בבקשה לחיסיון שמו של תורם אשר תרם מעל 500,000 ₪, על העמותה לצרף לבקשה, בנוסף לתצהיר שיתמוך באמור בה, **מכתב** מאת התורם לעמותה המפרט את טעמי התנגדותו לגילוי פרטיו, על אף שידוע לו כלל הגילוי הנוהג על-פי חוק העמותות (נוסח תצהיר מוצע, **נספח ב'**).

הבקשה תענה על בסיס נימוקים מיוחדים בלבד.

13. לאחר הגשת בקשה הכוללת את כל הפרטים הנדרשים, ישקול רשם העמותות האם לאשר לעמותה שלא לציין בדוח הכספי את שמם של התורמים, בהתאם לתקנות העמותות ולכללי ניהול תקין.

בין יתר שיקוליו, יבחן הרשם את הבאים: סבירות הנימוקים, היקף התרומה, היחס בין התרומה למחזור העמותה ושיעור התרומה ביחס לתורמים אחרים לעמותה.

כן יבחן הרשם את זהות התורם שבשמו הוגשה בקשת החיסיון והקשר בינו או בין ענייניו האישיים או העסקיים לבין העמותה, ככל שקיים.

בנוסף, ישקול הרשם את חשיבות השקיפות הציבורית, קרי הצורך לאפשר לציבור לממש את זכותו לדעת מהם הכוחות הכלכליים והפוליטיים המניעים עמותות ושיקולי מנהל תקין למול שיקולי הגנה על פרטיותם של התורמים וזכותם למתן בסתר. הרשם יתן משקל אף להשפעתם של השיקולים הנזכרים על הצורך להגן על יכולת גיוס התרומות של עמותות.

ההנחה היא כי העניין הציבורי והצורך בשקיפות מתגברים ככל שסכום התרומה משמעותי יותר ומאפשר השפעה מהותית יותר באמצעות העמותה על המציאות הפוליטית, חברתית, הכלכלית והביטחונית במדינת ישראל.

14. האישור, ככל שינתן, יהיה תקף לשנת הדוח שבעניינה התבקשה בקשת החיסיון. על העמותה להגיש בקשה נפרדת לכל שנה בה מבקשת העמותה כי פרטי התורם יהיו בעילום שם. בהיעדר הגשת בקשה לשנה הרלוונטית, או בהיעדר אישור לשנה הרלוונטית, יהיו שמות התורמים גלויים.

15. בהתאם לסעיף 345 כד לחוק החברות, תשנ"ט-1999, יחולו תקנות העמותות וההוראות שלעיל גם על חברה לתועלת הציבור, בשינויים המחויבים.



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות



נספח א'

תצהיר

אני החתום/ה מטה, _____, בעל ת"ז שמספרה _____, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר/ה בזאת כדלקמן:

1. שמי ומספר זהותי הינם כנזכר לעיל.
2. הנני משמש/ת בתפקיד _____ בעמותה _____ (ע"ר).
3. הריני עושה תצהירי זה כתמיכה לבקשת העמותה לחיסיון שמות תורמים, בהתאם לנוהל אישור מיוחד לחיסיון שמות תורמים של רשם העמותות.
4. הריני להצהיר כי העמותה יידעה את התורם, כי בהתאם להוראות חוק העמותות ולתקנות העמותות (קביעת סכום מרבי ונהלים לרישום תרומה בעילום שם בדוח הכספי), תשס"ג-2002, מוטלת על העמותה חובת דיווח במסגרת הדוח הכספי על זהות התורמים לעמותה אם תרמו מעל 20,000 ₪ לעמותה.
5. בהתאם להוראת תקנה 2 לתקנות, מבקש התורם שלא לגלות לציבור את זהותו מן הנימוקים הבאים:

6. יצוין כי לא קיימת בקשה של התורם לפרסם את שמו ואת העובדה שתרם לעמותה בדרך אחרת (כגון הנצחה).
7. זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

חתימת המצהיר/ה

אישור עו"ד

הנני מאשר/ת בזאת כי ביום _____ הופיע/ה בפני _____, הנושא/ת תעודת זהות שמספרה _____, ולאחר שהוזהרתי/ה כי עליו/ה להצהיר אמת בלבד וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, אישר/ה את נכונות תצהירו/ה דלעיל וחתם/ה עליו בפניי.

עו"ד

חותמת



מדינת ישראל
משרד המשפטים
רשות התאגידים
רשם העמותות



נספח ב'

תצהיר

אני החתום/ה מטה, _____, בעל ת"ז שמספרה _____, לאחר שהוזהרתי כי עלי לומר את האמת, וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר/ה בזאת כדלקמן:

- שמי ומספר זהותי הינם כנזכר לעיל.
- הנני משמש/ת בתפקיד _____ בעמותה _____ (ע"ר).
- הריני עושה תצהירי זה כתמיכה לבקשת העמותה לחיסיון שמות תורמים, בהתאם לנוהל אישור מיוחד לחיסיון שמות תורמים של רשם העמותות.
- הריני להצהיר כי העמותה יידעה את התורם, כי בהתאם להוראות חוק העמותות ולתקנות העמותות (קביעת סכום מרבי ונהלים לרישום תרומה בעילום שם בדוח הכספי), תשס"ג-2002, מוטלת על העמותה חובת דיווח במסגרת הדוח הכספי על זהות התורמים לעמותה אם תרמו מעל 20,000 ₪ לעמותה.
- בהתאם להוראת תקנה 2 לתקנות, מבקש התורם שלא לגלות לציבור את זהותו מן הנימוקים הבאים אשר פורטו במכתבו לעמותה המצורף בזאת:

- יצוין כי לא קיימת בקשה של התורם לפרסם את שמו ואת העובדה שתרם לעמותה בדרך אחרת (כגון הנצחה).

- זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

_____ חתימת המצהיר/ה

אישור עו"ד

הנני מאשר/ת בזאת כי ביום _____ הופיע/ה בפני _____, הנושא/ת תעודת זהות שמספרה _____, ולאחר שהוזהרתי/ה כי עליו/ה להצהיר אמת בלבד וכי יהיה/תהיה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, אישר/ה את נכונות תצהירו/ה דלעיל וחתם/ה עליו בפניי.

_____ עו"ד

_____ חותמת