

יום עיון 11.12.12 י"ט כסלו תשע"ה

עמותות וחל"צים

– תיקון החוק וחידושים

עו"ד איתן צחור

יו"ר ועדת עמותות בלשכת עורכי הדין

לשעבר מנהל מחלקת חקיקה ברשות המסים

רח' יגאל אלון 65 ת"א [בנין טויוטה] קומה 22

03-5622440

עו"ד איתן צחור נל. 03-5622440 רח' יגאל אלון 65 ת"א
eitsajor@netvision.net.il

סיווג התאגדויות במגזר השלישי

חוק החברות

2000
חברות

לחלופת
הציבור

2007

חוק הנאמנות

חוק העמותות

1981

חוק מסו
מקרקעין

ס' 61 = מוסד
ציבורי

חוק מס ערך מוסף

ס' 1 "מלב"ר"

עו"ד איוון בחור טל. 03-5622440 רחל יגאל אלון 65 ת"א

המגזר השלישי
The Non Profit
Sector

גופים בלתי מאוגדים

"חבר-בני-אדם" - כל גוף ציבורי, מאוגד או
מאומד, ...בין שהן מואגדות ובין שאינן
מואגדות;

גופים מכח חוק
(השכלה גבוהה, מגן
דוד וכו') = פטור
ספציפי

פקודת מס הכנסה

9(2) מוסד ציבורי

סעיף 46 תרומות

9(2א) איגוד מקצועי

שלב משפטי ראשון: דיוק בכינויים:

"עמותה" = חוק העמותות – סעיף 1

"אגודה עותומנית" – חוק האגודות העותומניות

"מוסד ציבורי" = פקודת מס הכנסה – סעיף 9[2], 46,

"איגוד מקצועי" = פקודת מס הכנסה - 9[2א]

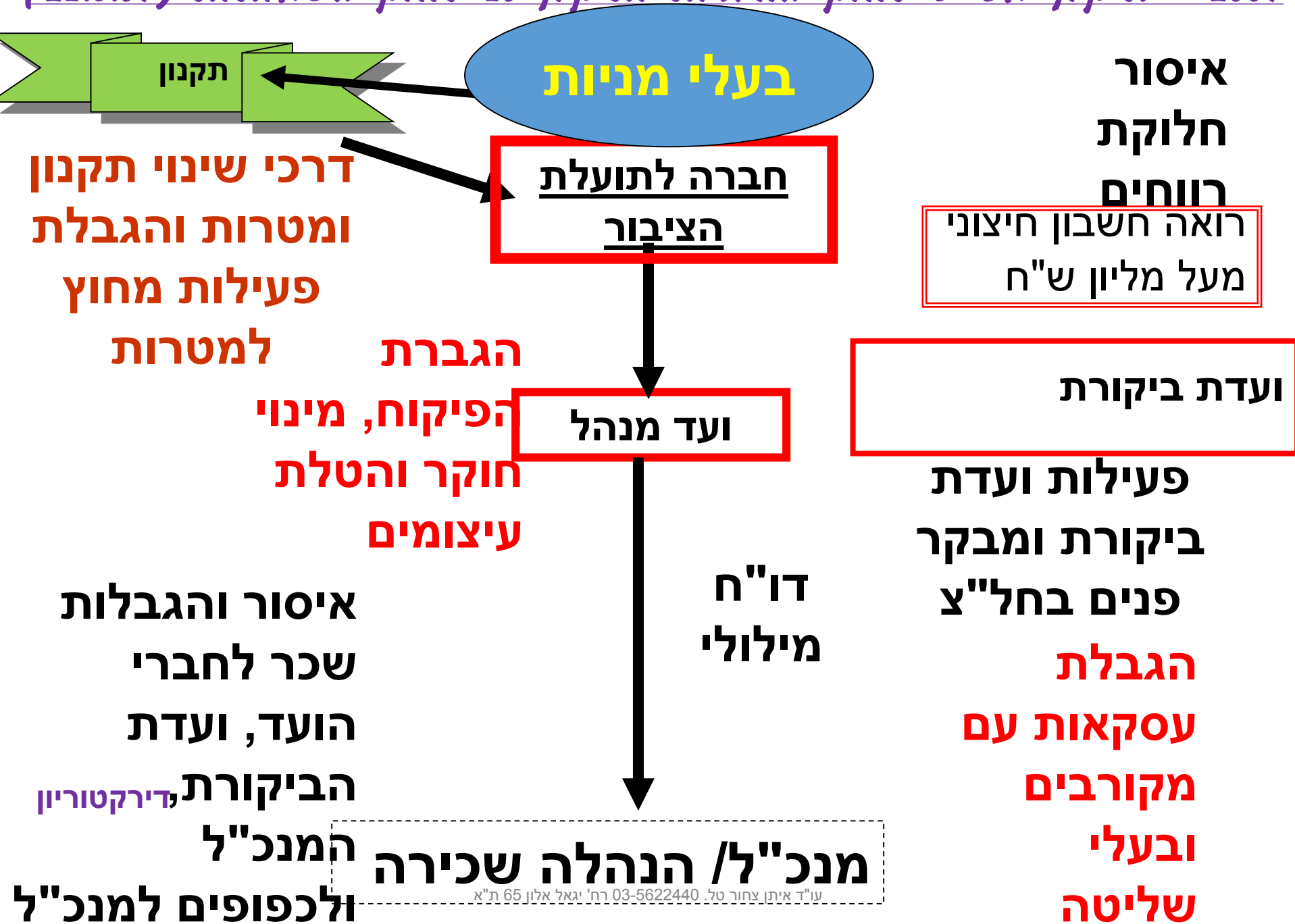
"מלכ"ר" = חוק מס ערך מוסף – סעיף 1

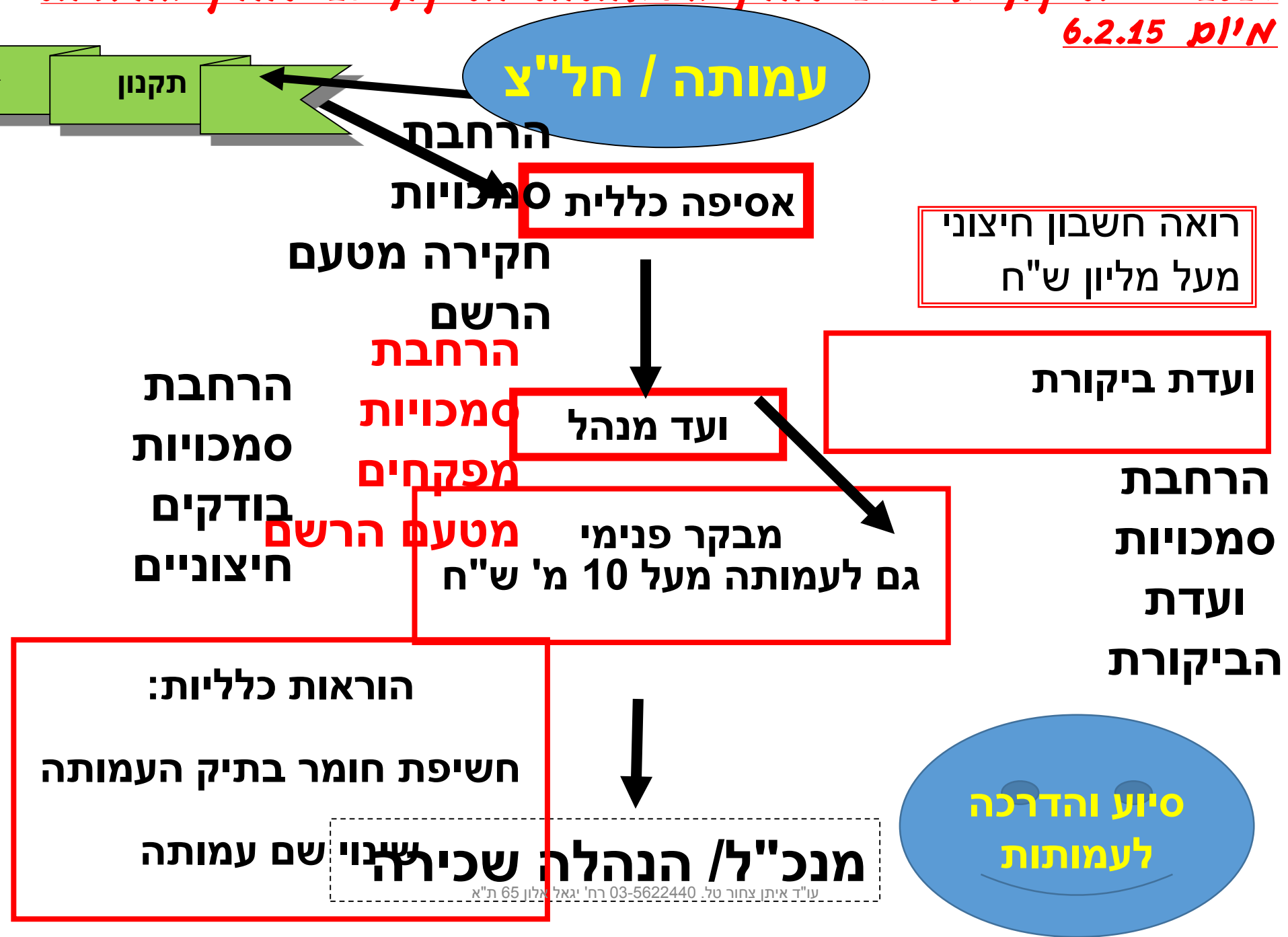
**"חברה לתועלת הציבור" = חוק החברות סעיף 1 + חוק
הנאמנות סעיף 32**

"הקדש" ו"הקדש ציבורי" – חוק הנאמנות - סעיף 17

"גוף מתוקצב", "גוף נתמך" – חוק יסודות התקציב – סעיף 21

**"מוסד מתנדב" - פקודת מסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין) -
ס' 5**





באהות, הצדדים והסיכונים

רגולטורים אחרים

רשם = הרגולטור

יחידים
חיצוניים

מטרות ציבוריות

מיגון מטרות (דת, ספורט, סעד,
תרבות, בריאות וכו')

מושא המטרות

קבלת הטבות

מנכ"ל ומושאי משרה

בעלי שכר דירקטורים

בעלי מקצוע חיצוניים

עורכי דין, רואי חשבון

גייסי תרומות

נותני שירותים

וספקים

השקעות במלאי

השקעות בציוד

השקעות במתחם

"שווי הכבוד"

תפרי העמותה [אסיפה כללית, ועד מנהל] תורמים, מתנדבים

תהליך הביקורת

רואה חשבון

חוק העמותות

19.

(א) לכל עמותה תהיה אסיפה כללית, ועד וועדת בקורת, ויכול שיהיו לה מוסדות נוספים כאמור בתקנונה.

(ב) האסיפה הכללית רשאית להחליט כי במקום ועדת בקורת ימונה רואה חשבון או גוף שאושר לענין זה בידי הרשם (להלן - הגוף המבקר).

(ג)

- (1) מבלי לפגוע בהוראות סעיף קטן (ב), עמותה שמחזרה השנתי עולה על 1,172,933.01 שקלים חדשים [בשנת 2014] חייבת למנות רואה חשבון;
- (2) הסכום האמור בפסקה (1) יהיה צמוד למדד המחירים לצרכן...
- (3) בסעיף זה -

"מחזור" - כהגדרתו בתוספת השניה;

"רואה חשבון" - לרבות שותפות של רואי חשבון, חברת רואי חשבון או כל התאגדות חוקית אחרת של רואי חשבון

ועדת ביקורת

חובת כינונה של ועדת ביקורת בחוק העמותות

19. מוסדות חובה ומוסדות רשות

(א) לכל עמותה תהיה אסיפה כללית, ועד וועדת בקורת, ויכול שיהיו לה מוסדות נוספים כאמור בתקנונה.

(ב) האסיפה הכללית רשאית להחליט כי במקום ועדת בקורת ימונה רואה חשבון או גוף שאושר לענין זה בידי הרשם (להלן - הגוף המבקר).

[ג] מינוי רואה חשבון...

31. כינון

ועדת הבקורת או הגוף המבקר ייבחרו באסיפה הכללית הרגילה.

סעיף 30: תפקידי ועדת ביקורת – תיקון מס' 14 משנת 2015

- (1) לבדוק את תקינות פעולות העמותה ומוסדותיה, לרבות התאמת פעולות העמותה למטרותיה;
- (2) לבדוק את השגת יעדי העמותה ביעילות ובחיסכון;
- (3) לעקוב אחר ביצוע החלטות האסיפה הכללית והוועד;

סעיף 30 [המשך] – ליקוי מהותי והנוכחים בישיבה

[4] לעמוד על ליקויים בניהול העמותה, בין השאר תוך התייעצות עם המבקר הפנימי של העמותה או עם רואה החשבון שלה, ככל שמונו, ולהציע לוועד דרכים לתיקונם;

מצאה ועדת הביקורת ליקוי כאמור שהוא ליקוי מהותי, תקיים ישיבה אחת לפחות לעניין הליקוי הנדון בלא נוכחות של נושאי משרה בעמותה, וככל הניתן - בנוכחות המבקר הפנימי או רואה החשבון שלה, לפי העניין;

על אף האמור הוועדה תיתן הזדמנות לגורם מבוקר להביא את עמדתו בפניה וכן רשאי נושא משרה להיות נוכח בישיבה כאמור לשם הצגת עמדה בנושא שבתחומי אחריותו, אם ביקשה זאת הוועדה; לעניין זה, "נושא משרה" - חבר ועד העמותה, המנהל הכללי של העמותה, משנה למנהל הכללי, סגן המנהל הכללי, כל מנהל הכפוף במישרין למנהל הכללי וכל ממלא תפקיד כאמור בעמותה אף אם תוארו שונה;

סעיף 30 – [המשך]

(5) **לבדוק את עניניה הכספיים של העמותה, את פנקסי החשבונות שלה ואת תשלומי השכר בה, לרבות ייעוד כספי העמותה לקידום מטרותיה;**

(6) **לבדוק כל נושא אחר הקשור לפעילותה של העמותה**

(6א) **לבחון את מערך הביקורת הפנימית של העמותה ואת תפקודו של המבקר הפנימי, ואם עומדים לרשותו המשאבים והכלים הנחוצים לו לצורך מילוי תפקידו, וכן לבחון את תכנית העבודה של המבקר הפנימי לפני הגשתה לאישור הוועד, ולהציע שינויים בה, והכול בשים לב, בין השאר, לצרכיה המיוחדים של העמותה ולגודלה;**

(6ב) **לבחון את היקף עבודתו של רואה החשבון ואת שכרו, ולהביא את המלצותיה לפני מי שקובע את שכרו לפי סעיף 31ה;**

(6ג) **לקבוע הסדרים לגבי אופן הטיפול בתלונות של עובדי העמותה בקשר לליקויים בניהול עניניה ולגבי ההגנה שתינתן לעובדים שהתלוננו כאמור;**

(7) **להביא לפני הוועד והאסיפה הכללית את מסקנותיה לאור בדיקה כאמור בסעיף זה**

סעיף 30 – "זכות" ההשתתפות בישיבות ועדת הביקורת-

(ב) מי שאינו רשאי להיות חבר בוועדת ביקורת או בגוף המבקר (בסעיף זה - הוועדה), לא יהיה נוכח בישיבות הוועדה בעת הדיון ובעת קבלת ההחלטות, אלא אם כן קבע יושב ראש הוועדה כי הוא נדרש לשם הצגת נושא מסוים; ואולם -

(1) עובד העמותה רשאי להיות נוכח בישיבות הוועדה בעת הדיון, אם ביקשה זאת הוועדה, ובלבד שהחלטה תתקבל בלא נוכחותו;

(2) בלי לגרוע מהוראות פסקה (1), היו לעמותה יועץ משפטי או מזכיר, רשאים הם להיות נוכחים בעת הדיון ובעת קבלת ההחלטות, אם ביקשה זאת הוועדה.

(ג) המבקר הפנימי של העמותה יקבל הודעות על קיום ישיבות הוועדה ויהיה רשאי להשתתף בהן, וכן רשאי הוא לבקש מיושב ראש הוועדה לכנס את הוועדה לדיון בנושא שפירט בדרישתו, ויושב ראש הוועדה יכנסה בתוך זמן סביר ממועד הבקשה, אם ראה טעם לכך.

(ד) הודעה על קיום ישיבת ועדה שבה עולה נושא הנוגע לביקורת הדוחות הכספיים של העמותה, תומצא לרואה החשבון של העמותה שיהיה רשאי להשתתף באותה ישיבה

עקרונות כללים לפעילות ועדת ביקורת

- מינוי מקרב האופוזיציה
- ניתוק מכל גורם אינטרסנטי
- אי התערבות בניהול העמותה
- אין להעניש ויש לשמור על זכויות הפרט
- אין פטור מאחריות למבוקר
- ועדת ביקורת תפעל בתום לב ובמסירות
- זלזול בתפקיד עלול לגרור אחריות למחדלים במקרים של "עצימת עינים"
- שמירת סודיות
- שמירת זכויות הפרט (שימוע)
- שמירת צנעת הפרט
- השתתפות בישיבות ועד או של מוסדות אחרים

עמותה / חל"צ

יועץ משפטי

מזכיר

אסיפה כללית

רואה חשבון חיצוני
מעל מליון ש"ח

ישיבת ועדת
ביקורת

תכנית
עבודה

מבקר פנימי
מעל 10 מ' ש"ח

ועד מנהל

ועדת ביקורת

בדיקת מטרות
יעילות

החלטות אסיפה כללית
ענינים כספיים

ליקויי מהותי

**"נושא משרה" - חבר ועד העמותה, המנהל הכללי של העמותה, משנה
למנהל הכללי, סגן המנהל הכללי, כל מנהל הכפוף במישרין למנהל הכללי
וכל ממלא תפקיד כאמור בעמותה אף אם תוארו שונה;**

ביקורת פנים

מינוי מבקר פנים והגשת תכנית עבודה – תיקון מס' 14

מינוי מבקר פנימי

30א. (א) **הוועד** של עמותה שמחזורה **עולה על עשרה מיליון שקלים חדשים**, או על סכום גבוה יותר שקבע שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, ימנה, **בהסכמת ועדת הביקורת**, מבקר פנימי, ויחולו לעניין זה הוראות סעיפים 146(ב) עד 148 ו-150 עד 153 לחוק החברות, התשנ"ט-1999, בשינויים המחויבים; לא הגיעו הוועד וועדת הביקורת להסכמה על מינוי המבקר הפנימי, תכריע האסיפה הכללית.

(ב) המבקר הפנימי יגיש **לאישור הוועד הצעה לתכנית עבודה שנתית או תקופתית**, לאחר שוועדת הביקורת בחנה אותה כאמור בסעיף 30(א6), והוועד יאשרה, בשינויים הנראים לו.

מינוי מבקר פנימי וסמכויותיו מתוך חוק החברות

146 חובת מינוי מבקר פנימי

- (א) **דירקטוריון** ... ימנה מבקר פנימי; המבקר הפנימי ימונה לפי הצעת ועדת הביקורת.
- (ב) לא יכהן כמבקר פנימי בחברה מי **שהוא בעל ענין בחברה**, נושא משרה בחברה, קרוב של כל אחד מאלה, וכן רואה החשבון המבקר או מי מטעמו.

חוק הביקורת הפנימית

147. על המבקר הפנימי יחולו הוראות סעיפים 3(א), 4(ב), 8 עד 10 ו-14(ב) ו-(ג) לחוק הביקורת הפנימית, תשנ"ב-1992

הממונה על המבקר הפנימי

148. **הממונה הארגוני** על המבקר הפנימי יהיה יושב ראש הדירקטוריון או המנהל הכללי, כפי שייקבע בתקנון, או בהעדר הוראה בתקנון, כפי שיקבע הדירקטוריון.

149 – תכנית עבודה [ניכלל בס' 30א' לחוק העמותות]

בדיקה דחופה

150. ...נוסף על תכנית העבודה, בענינים שבהם יתעורר צורך לבדיקה דחופה.

תפקיד המבקר הפנימי

151. ...יבדוק, בין היתר, את תקינותן של פעולות מבחינת **השמירה על החוק ונוהל**

מבקר פנימי [המשך]

הגשת דין וחשבון

152. המבקר הפנימי יגיש דין וחשבון על ממצאיו **ליושב ראש הדירקטוריון, למנהל הכללי וליושב ראש ועדת הביקורת**; דין וחשבון נוגע לענינים שבדק לפי סעיף 150 יימסר למי שהטיל על המבקר הפנימי את עריכת הביקורת.

הפסקת כהונה

153. (א) כהונתו של המבקר הפנימי **לא תופסק שלא בהסכמתו והוא לא יושעה מתפקידו, אלא אם כן החליט על כך הדירקטוריון לאחר שקיבל את עמדת ועדת הביקורת**, ולאחר שניתנה למבקר הפנימי הזדמנות סבירה להשמיע את עמדתו בפני הדירקטוריון ובפני ועדת הביקורת.

(ב) לענין סעיף קטן (א), **המנין החוקי לפתיחת ישיבת הדירקטוריון לא יפחת, על אף הוראות סעיף 104 סיפה, מרוב חברי הדירקטוריון.**

מתוך חוק הביקורת הפנימית

3 כשירות:

- [1] הוא יחיד;
- (2) הוא תושב ישראל;
- (3) הוא לא הורשע בעבירה שיש עמה קלון;
- (4) הוא **בעל תואר אקדמי** מאת מוסד להשכלה גבוהה בישראל או מוסד להשכלה גבוהה בחוץ לארץ שהכיר בו לענין זה מוסד להשכלה גבוהה בישראל, או שהוא עורך דין או רואה חשבון;
- (5) הוא רכש נסיון **במשך שנתיים** בעבודת ביקורת, או השתתף בהשתלמות מקצועית שאישרה ועדה לעניני השתלמויות בהרכב נציג לשכת המבקרים הפנימיים והוא היושב ראש, המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון ונציג מוסד להשכלה גבוהה המקיים לימודי ביקורת פנימית, שקבע השר אחרי התייעצות עם כל המוסדות המקיימים לימודים כאמור.

4. (א) המבקר הפנימי יבדוק, בין היתר ... (ב) המבקר הפנימי יערוך את הביקורת על פי **תקנים מקצועיים מקובלים**.

חוק הביקורת הפנימית [המשך]

8. (א) מבקר פנימי לא ימלא, בגוף שבו הוא משמש מבקר, תפקיד נוסף על הביקורת הפנימית, ...
- (ב) מבקר פנימי לא ימלא מחוץ לגוף שבו הוא משמש מבקר תפקיד היוצר או העלול ליצור ניגוד עניינים עם תפקידו כמבקר פנימי.
9. (א) המבקר הפנימי רשאי לדרוש ולקבל **כל מסמך** וכל מידע... (ב) למבקר הפנימי תהיה גישה, לצורך ביצוע תפקידו, **לכל מאגר רגיל או ממוחשב**, לכל בסיס נתונים ולכל תכנית עבודה של עיבוד נתונים...
- (ג) המבקר הפנימי **רשאי להיכנס לכל נכס** של הגוף שבו הוא משמש ...
- (ד) לגבי מידע החסוי על פי דין יחולו...המגבלות הקבועות בדין...
10. (א) דו"ח, חוות דעת או כל מסמך אחר שהוציא או הכין המבקר הפנימי במילוי תפקידו לא ישמשו ראיה בכל הליך משפטי, אך לא יהיו פסולים בשל כך לשמש ראיה בהליך משמעותי.
14. (ב) אין באמור בחוק זה כדי להפחית מן המעמד, התפקידים והסמכויות הנתונים למבקר פנימי בגוף ציבורי לפי מסמכי התאגדות, ...

סמכויות מבקר פנים מול וועדת הביקורת

30 א[4] לעמוד על ליקויים בניהול העמותה, בין השאר תוך התייעצות עם המבקר הפנימי של העמותה או עם רואה החשבון שלה, ככל שמונו, ולהציע לוועד דרכים לתיקונם;

מצאה ועדת הביקורת ליקוי כאמור שהוא ליקוי מהותי, תקיים ישיבה אחת לפחות לעניין הליקוי הנדון בלא נוכחות של נושאי משרה בעמותה, וככל הניתן - בנוכחות המבקר הפנימי או רואה החשבון שלה, לפי העניין;

• **30א(6) לבחון את מערך הביקורת הפנימית של העמותה ואת תפקודו של המבקר הפנימי, ואם עומדים לרשותו המשאבים והכלים הנחוצים לו לצורך מילוי תפקידו, וכן לבחון את תכנית העבודה של המבקר הפנימי לפני הגשתה לאישור הוועד, ולהציע שינויים בה, והכול בשים לב, בין השאר, לצרכיה המיוחדים של העמותה ולגודלה;**

30ג) המבקר הפנימי של העמותה יקבל הודעות על קיום ישיבות הוועדה ויהיה רשאי להשתתף בהן, וכן רשאי הוא לבקש מיושב ראש הוועדה לכנס את הוועדה לדיון בנושא שפירט בדרישתו, ויושב ראש הוועדה יכנסה בתוך זמן סביר ממועד הבקשה, אם ראה טעם לכך

הרחבת בעלי התפקידים המוסמכים לבקר בעמותות

מפקחים עובדי רשות התאגידים

מינוי מפקחים – תהליך ההסמכה והכשירות

הסמכת מפקחים וסמכויות פיקוח

39ב. (א) הרשם רשאי להסמיר, מבין עובדי משרד המשפטים הכפופים לו, מפקחים לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, ואולם לא ימונה למפקח אלא מי שמתקיימים בו כל אלה:

- (1) הוא לא הורשע בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת הרשם, לשמש כמפקח;
- (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי חוק זה, כפי שהורה שר המשפטים;
- (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה שר המשפטים.

39ב' סמכויות הפיקוח של המפקחים

(ב) לשם פיקוח על ביצוע ההוראות לפי חוק זה, רשאי הרשם וכן מפקח -

(1) **לדרוש מאדם שיש יסוד להניח כי הוא עובד עמותה, נושא משרה בה או בעל תפקיד אחר בה ונמצא במקום שבו פועלת העמותה או שיש יסוד להניח שהיא פועלת בו, למסור לו את שמו ומענו ולהציג לפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו; בסעיף זה, "נושא משרה" - חבר ועד העמותה, חבר ועדת ביקורת או הגוף המבקר של העמותה, המבקר הפנימי של העמותה, המנהל הכללי של העמותה, משנהו, סגנו וכל מנהל הכפוף אליו במשריו, וכל ממלא תפקיד כאמור בעמותה אף אם תוארו שונה;**

(2) **להיכנס, בכל עת סבירה, לכל מקום כאמור בפסקה (1), ובלבד שלא ייכנס למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט; הכניסה תיעשה בליווי המחזיק במקום או נציגו, ואולם אין בסירוב להתלוות למפקח כדי למנוע ממנו למלא את תפקידו; הפעלת הסמכות לפי פסקה זו תיעשה בהתאם לתכנית פיקוח שאישר הרשם לעניין זה;**

(3) **לדרוש מעובד העמותה, מנושא משרה בה, מבעל תפקיד אחר בה או מכל אדם אחר הנוגע בדבר למסור לו כל מידע או מסמך שיש בידו, לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995, שיש בהם כדי להבטיח או להקל את ביצוען של ההוראות לפי חוק זה או של הוראות תקנון העמותה או מטרותיה.**

39ב' - הגבלת סמכויות המפקחים

(ג) הפעלת סמכויות הפיקוח לפי סעיף זה תיעשה **בהתאם לנהלים שיקבע הרשם**, בשים לב למאפיינים הייחודיים למקום ולפעילות המתבצעת בו ולמקבלי השירות מהעמותה.

(ד) מפקח לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי סעיף זה, **אלא בעת מילוי תפקידו ובמידה הדרושה לכך**, ובהתקיים כל אלה:

(1) הוא עונד באופן גלוי **תג המזהה אותו ואת תפקידו**;

(2) יש בידו **תעודה החתומה על ידי הרשם**, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו, שאותה יציג על פי דרישה.

בודקים חיצוניים

39ג' - בודק החיצוני

- (א) לשם בדיקת עמידתה של עמותה בהוראות לפי חוק זה, בהוראות תקנונה ובמטרותיה, רשאי הרשם להסתייע **בבודק, גם אם אינו עובד המדינה (בחוק זה - בודק חיצוני)**, שיערוך בדיקות בהתאם לרשימת עניינים שיפרסם הרשם באתר האינטרנט של משרד המשפטים (בפרק זה - בדיקות), ובאופן ובתדירות כפי שיורה הרשם.
- (ב) בודק חיצוני יפעל מטעם הרשם, בהתאם להנחייתו ולהוראותיו ותחת פיקוחו.
- (ג) הבודק החיצוני **ימסור לעמותה את טיוטת הדין וחשבון הסופי שלו, ויודיע לה על זכותה להגיש את תגובתה בתוך 30 ימים או בתוך תקופה ארוכה יותר שאישר הרשם; הבודק החיצוני יגיש לרשם את הדין וחשבון הסופי שיכלול את ממצאי בדיקתו, תגובת העמותה אליהם והמלצותיו; העתק מהדין וחשבון יימסר לעמותה.**
- (ד) בודק חיצוני לא יפעיל סמכות הכרוכה בהפעלה של שיקול הדעת שניתן לרשם לפי דין.
- (ה) **הרואה עצמו נפגע מבדיקה שערך בודק חיצוני, מממצאי בדיקתו, מהמלצותיו או מכל פעולה אחרת שלו, רשאי לפנות בבקשה מנומקת בכתב לרשם.**
- (ו) הרשם רשאי, על פי בקשה כאמור בסעיף קטן (ה) או מיוזמתו, לתת לבודק חיצוני הוראות בעניין עריכת בדיקות, **לענין מחדש בממצאי הבדיקות, לערוך בדיקות נוספות בעצמו, למנות בודק חיצוני אחר, או לפעול בכל דרך אחרת שימצא לנכון.**
- (ז) דינו של בודק חיצוני ושל כל עובד המבצע בדיקות מטעמו לפי סעיף זה כדין עובדי המדינה לעניין ההוראות הנוגעות לעובדי הציבור בחוק העונשין, התשל"ז-1977.

בודק חיצוני

39ה. (א) **בודק חיצוני רשאי לדרוש מעמותה ומכל אחד מהגורמים שלהלן, למסור לו כל מידע או מסמך, לרבות פלט כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995, הנוגעים לענייני העמותה, ככל שהם נמצאים בידו, הכול כפי שיפרט בדרישה ובמועד שפורט בה:**

(1) **חברי העמותה;**

(2) **נושאי המשרה בעמותה כהגדרתם בסעיף 39ב, למעט המבקר הפנימי של העמותה;**

(3) **עובדי העמותה;**

(4) **גורמים נוספים שקבע שר המשפטים, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, שיש להם זיקה לפעילות העמותה.**

(ב) **היה לרשם יסוד סביר להניח כי עמותה הפרה הוראה מההוראות לפי חוק זה, רשאי הוא להורות לבודק החיצוני לדרוש מידע ומסמכים כאמור בסעיף קטן (א) גם ממי שהיה בארבע השנים שקדמו למועד הדרישה, אחד מהמנויים בפסקאות (1) עד (3) של אותו סעיף קטן.**

(ג) **בודק חיצוני וכל עובד מטעמו ישמרו בסוד כל מידע שהגיע אליהם עקב או תוך כדי מילוי תפקידם, לא יעשו בו כל שימוש ולא יגלו אותו לאחר, אלא ככל הנחוץ לשם מילוי תפקידם.**

(ד) **שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע הוראות לעניין ביצוע סעיף זה, ובכלל זה לעניין דרך שמירת מידע ומסמכים על ידי בודק חיצוני ותקופות שמירתם.**

מינוי בודקים חיצוניים

תהליך המינוי – תנאים מקדמיים

39ד. (א) הרשם רשאי לתת אישור לשמש בודק חיצוני למי שמתקיימים בו כל אלה:

(1) הוא תושב ישראל **שמלאו לו 25 שנים** או תאגיד שהתאגד ונרשם בישראל, ובלבד שאין הגבלה על אחריות בעלי המניות או השותפים בתאגיד;

(2) **הוא לא הורשע בעבירה פלילית** כמפורט בסעיף 226(א) לחוק החברות, התשנ"ט-1999, או בעבירה פלילית או משמעתית שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי לקבל אישור לשמש בודק חיצוני, ולא הוגשו נגדו כתב אישום או קובלנה משמעתית בשל חשד לביצוע עבירות כאמור, ואם הוא תאגיד - התאגיד וכן נושא משרה או בעל שליטה בו, וכל עובד שיבצע בדיקות מטעם התאגיד, לא הורשעו בעבירה כאמור ולא הוגשו נגדם כתב אישום או קובלנה משמעתית בשל חשד לביצוע עבירות כאמור;

(3) הוא, ואם הוא תאגיד - התאגיד וכן נושא משרה או בעל שליטה בו, וכל עובד שיבצע בדיקות מטעם התאגיד, **לא עלולים להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין מילוי תפקידם לפי סעיף זה לבין עניין**

מינוי בודקים חיצוניים

תהליך המינוי – תנאים מקדמיים

[39ד - המשך]

• (4) **הוא לא הוכרז פסול דין או פושט רגל כל עוד לא הופטר, ואם הוא תאגיד - לא ניתן לגביו צו פירוק;**

• (5) **הוא בעל מומחיות וניסיון מתאימים.**

• (ב) **התקשרות עם בודק חיצוני תיעשה בהתאם להוראות לפי חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992.**

• (ג) **אישור לשמש בודק חיצוני יהיה לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים; הרשם רשאי להאריך אישור כאמור לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת, ובלבד שלא ישמש אדם כבודק חיצוני תקופה העולה על שמונה שנים רצופות; על אף האמור, הרשם רשאי להאריך אישור של בודק חיצוני לתקופה נוספת שלא תעלה על שישה חודשים לשם סיום בדיקה שהחל בה לפני תום תקופת האישור.**

• הוראת מעבר לגבי בודקים קיימים: מי שערב יום התחילה של תיקון מס' 14 (6.2.15) היתה לו התקשרות תקפה עם רשם ההקדשות או עם רשם העמותות לשם בדיקת עמידתם של תאגידיים בהוראות חוק החברות או חוק העמותות, לפי העניין, או שנבחר בהליך מכרזי לשם התקשרות כאמור, יראו אותו כמי שקיבל אישור לשמש בודק חיצוני לפי סעיף 345כד3 לחוק החברות או לפי סעיף 39ד לחוק העמותות, כנוסחם לאחר תיקון מס' 25 ו-14, בהתאמה, ותקופת ההתקשרות עמו, לרבות הארכתה לפי תנאי ההתקשרות, תיחשב כשלוש השנים הראשונות של תקופת האישור לפי הסעיפים האמורים.

הפסקת המינוי ותנאים נוספים

(ד) בודק חיצוני שחדל להתקיים בו תנאי מהתנאים המנויים בסעיף קטן (א) או שמתקיימת לגביו עילה המונעת ממנו לשמש בודק חיצוני יודיע על כך מיד לרשם.

(ה) **הרשם רשאי, מיוזמתו או על פי תלונה שהוגשה לו, לבטל אישור לשמש בודק חיצוני או להתלותו לתקופה שיקבע, לאחר שנתן לבודק החיצוני הזדמנות לטעון את טענותיו, אם מצא כי האישור ניתן על יסוד מידע כוזב או שגוי, כי תנאי מהתנאים המנויים בסעיף קטן (א) הופר או חדל להתקיים או שקיימות נסיבות אחרות שבשלהן אין הוא ראוי או מתאים לשמש בודק חיצוני.**

(ו) הרשם יפרסם **באתר האינטרנט של משרד המשפטים את אלה:**

- (1) **רשימת הבודקים החיצוניים בעלי האישורים התקפים;**
- (2) **הדרכים הייעודיות לפנייה לרשם לצורך בירור תלונות על בודקים חיצוניים.**

(ז) **שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע הוראות לעניין ביצוע סעיף זה, לרבות לעניין -**

- (1) **השכלה, ניסיון מקצועי והכשרה של בודקים חיצוניים;**
- (2) **נסיבות שבהן יראו בודק חיצוני כנמצא במצב של ניגוד עניינים;**
- (3) **הגבלות שיחולו על בודק חיצוני לאחר שסיים לשמש ככזה.**

39. **שר המשפטים ידווח לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, אחת לשנתיים, על יישום הוראות סעיפים 39ג עד 39ה.** [דיווחים ראשונים לפי סעיף 345כד5 לחוק החברות ולפי סעיף 39ו לחוק העמותות, כנוסחם לאחר תיקון 25 ותיקון 14, בהתאמה, יימסרו לוועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, בתום שנה מיום התחילה (6.2.15).]

עו"ד איתן צחור טל. 03-5622440 רח' יגאל אלון 65 ת"א

חוקרים

סעיף 40 - חקירת עמותה

חקירת עמותה

40. (א) היה לרשם יסוד סביר להניח כי עמותה אינה מקיימת את ההוראות לפי חוק זה או שאינה מקיימת את הוראות תקנונה או את מטרותיה, רשאי הוא, **לבקשת רבע מכלל חברי העמותה, לבקשת ועדת הביקורת או הגוף המבקר, לבקשת היועץ המשפטי לממשלה, או מיוזמתו, להחליט לפתוח בחקירה בענייניה של אותה עמותה** ויהיו נתונות לו או לעובד משרד המשפטים הכפוף לו שהסמך לשם כך, הסמכויות לפי סעיפים 9 עד 11 ו-27(ב) לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט-1968.

(ב) לצורך ביצוע חקירה כאמור בסעיף קטן (א) רשאי הרשם **למנות חוקר חיצוני; מונה חוקר חיצוני, יהיו נתונות לו סמכויות החקירה ויחולו עליו ההוראות החלות על חוקר לפי סעיף זה, בכפוף לתנאי המינוי.**

(ג) הרשם רשאי להסמך כחוקר או למנות חוקר חיצוני מי שמתקיימים בו כל אלה:

(1) הוא **לא הורשע** בעבירה שמפאת מהותה, חומרתה או נסיבותיה אין הוא ראוי, לדעת הרשם, לשמש כחוקר;

(2) הוא **קיבל הכשרה מתאימה בתחום הסמכויות שיהיו נתונות לו לפי סעיף זה, כפי שהורה שר המשפטים;**

(3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים, ככל שהורה שר המשפטים.

סעיף 40 [המשך] תהליך החקירה

(ד) הודעה על זימון אדם לחקירה תימסר זמן סביר לפני מועד החקירה ותכלול את אלה:

(1) שם העמותה שבעניינה נפתחה החקירה, אלא אם כן החליט הרשם כי אין לציינו בשל צורכי החקירה;

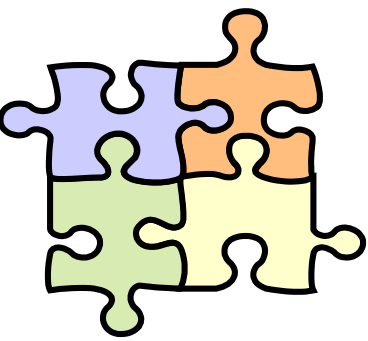
(2) זכויות המזומן לחקירה בשפה פשוטה וברורה.

(ה) זומן אדם לחקירה לפי סעיף זה, עליו להשיב לשאלות שנשאל, אולם תשובותיו לא יישמשו ראיה בהליכים פליליים נגדו.

(ו) החוקר ימסור לעמותה את טיוטת הדין וחשבון הסופי שלו ויודיע לה על זכותה להגיש את תגובתה בתוך 30 ימים או בתוך תקופה ארוכה יותר שאישר הרשם; החוקר יגיש לרשם את הדין וחשבון הסופי שיכלול את ממצאי החקירה, תגובת העמותה אליהם והמלצותיו; העתק מהדין וחשבון יימסר לעמותה.

(ז) בהוצאות החקירה לפי סעיף זה יישא אוצר המדינה; שר המשפטים רשאי, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת, לקבוע נסיבות חריגות שבהתקיימן רשאי הרשם להטיל את הוצאות החקירה, כולן או מקצתן, על העמותה, על חברי הוועד או על מבקשי החקירה.

סמכויות פיקוח וביקורת



תהליך ההקמה הרישום, אישור השם

תקנון
עמותות
"אנשים
טובים"

מתלונן

בדיקה
לצורך
אישור
ניהול
תקין



בדיקת
עומק

פיקורת מטעם
ראשטורים אחרים,
רשויות המס (שניוי
סיווג במע"מ)
פיקורת פנים, ולדת
פיקורת, תורמים



מנוי

חוקר



תכנית הבראה
ומנוי חשב
מלווה



פירוק
העמותה



איתן צחור, עו"ד

רח' יגאל אלון 65 ת"א

[בנין טויוטה קומה 22]

etsachor@netvision.net.il

03-5622440

סיומ.

תודה על ההקשר